本财发〔2019〕89号

**关于加强本溪市财政局法制审核**

**队伍建设及法制人员定期培训制度工作的通知**

机关各科室，市财政事务服务中心：

为深入贯彻《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》和《国务院办公厅关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》（国办发〔2018〕118号）的精神，严格实施重大执法决定法制审核制度，按照《辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案的通知》（辽政办发〔2019〕13号）、《本溪市人民政府办公室关于印发本溪市全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案的通知》（本政办发〔2019〕16号）和《本溪市财政局推行行政执法公示制度 执法全过程记录制度 重大执法决定法制审核制度实施方案》（本财发〔2019〕65号）要求，经市财政局同意，现就加强法制审核队伍建设工作通知如下：

一、充分认识重大执法决定法制审核的意义，高度重视法制审核队伍建设

推行重大执法决定法制审核制度是党的十八届四中全会提出的全面推进依法治国、建设法治政府的重要任务措施，《法治政府建设与责任落实督察工作规定》中明确提出地方各级政府及部门要全面推行重大执法决定法制审核，确保行政机关依法履行法定职责，切实维护人民群众合法权益，推进严格规范公正文明执法。

重大执法决定法制审核，是指各级政府及行政机关（含法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织，以及行政机关依照法律、法规或规章的规定委托的组织，下同）在依法作出行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收征用、行政检查等重大行政执法决定之前，由该行政执法机关负责法制工作的机构（以下统称法制机构）对其合法性、适当性进行审核的行为。各行政执法科室（含市财政事务服务中心,下同）要充分认识做好重大执法决定法制审核工作的重大意义，在健全法制审核制度基础上，切实加强法制机构和法制审核人员队伍建设，确保重大执法决定法制审核制度落到实处，促进严格规范公正文明执法。

二、明确法制审核人员配备要求，加强法制审核队伍建设

各级政府及所属部门法制机构是重大执法决定法制审核的主体，法制机构工作人员是重大执法决定的法制审核人员。做好重大执法决定法制审核工作必须有健全的法制机构、高素质的法制审核人员。局机关要加强法制机构建设，明确设置职能科室，并确保法制审核人员配置与法制审核工作任务相适应，原则上各级行政执法机关的法制审核人员按照不少于本机关执法人员总数5%的比例配备。

法制审核人员编制在本级编制总额内统筹安排解决。为加强法制审核队伍建设，解决法制审核人员不足的问题，可以通过政府购买服务的方式，充分发挥法律顾问和公职律师的作用，协助做好法制审核工作。

三、明确法制审核队伍素质要求，提高法制审核人员业务素质

《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于完善国家统一法律职业资格制度的意见〉的通知》（厅字〔2015〕25号）要求，拟从事行政处罚决定审核的人员应当取得国家统一法律职业资格。局机关和市财政事务服务中心要根据实际，明确具备国家法律职业资格人员占法制审核人员的比例，科学设定法制审核人员招录和选配的标准，配备充实政治素质高、业务能力强、具有法律专业背景的法制审核人员，逐步实现从事法制审核工作的人员具有国家统一法律职业资格。局机关和市财政事务服务中心可聘用律师或专家协助开展法制审核工作，解决法制审核人员能力不足的问题。

要建立健全法制审核人员定期培训制度，不断优化知识结构，增强其法学理论研究和综合运用能力。鼓励从事法制审核的人员参加国家统一法律职业资格考试，取得职业资格。

四、明确法制审核工作要求，提高法制审核质量

实施重大执法决定法制审核就是要实现执法监督关口前移，从源头上规范行政执法行为，有效避免违法和不当行为发生。各行政执法科室要严格落实重大执法决定法制审核制度。从事法制审核工作人员在对执法决定进行审核过程中，要明确审核标准，规范审核程序，强化审核责任，严格依法提出审核意见。各行政执法科室要尊重法制机构的审核意见，依法作出决定，确保行政执法机关作出的每一项重大执法决定都合法适当，提高行政执法的公正性和权威性。

附件：本溪市财政局法制审核人员定期培训制度

本溪市财政局

2019年8月20日

附件

本溪市财政局法制审核人员定期培训制度

第一条 为认真落实推进行政执法“三项制度”改革，切实提高行政执法机关法制审核人员法律素养和业务能力，保障法制审核人员正确运用法律、法规、规章履行职责，结合我局实际，制定本制度。

第二条 本制度适用于局机关和市财政事务服务中心从事重大执法决定的法制审核人员。

第三条法制审核人员为局机关和市财政事务服务中心法制机构的工作人员，在进行重大执法决定审核时应该恪尽职守，秉公办事，清正廉洁，严格执法。

第四条局机关要定期组织开展法制审核人员培训。

第五条法制审核人员学习培训内容包括：

（一）党的路线、方针、政策，中央领导关于依法治国的重要论述；

（二）宪法以及国家相关基本法律知识；

（三）《行政处罚法》《行政许可法》《行政强制法》《行政诉讼法》《行政复议法》《国家赔偿法》等公共法律知识；

（四）新颁布的法律、法规、规章；

（五）全国人大常委会出台的最新立法解释；

（六）最高人民法院和最高人民检察院最新出台的司法解释；

（七）法律文书的运用与制作；

（八）典型案例解剖、分析；

（九）必须具备的其他有关知识。

第六条法制审核人员培训采取集中授课与自主学习相结合的方式进行。

集中授课主要采取专题讲座、案例教学、交流研讨、座谈调研等多种形式进行，重点对公共法律知识、执法实务等内容学习，提升业务水平，解决处理实际问题能力。

自主学习主要采取个人参加系统轮训、网络学习的方式进行，重点对本系统执行的法律法规等内容学习，全面掌握本系统的法律法规规章及有关政策。

第七条 法制审核人员每年学法培训不少于7日，主要采取参加系统轮训、相关部门集中培训、网络学习和集中学习的方式进行，其中集中学习不少于5日。

法制审核人员培训要积极推行、案例教学等多种培训方式，不断提高法制审核人员法律素养和业务能力。

第八条 建立法制审核工作人员培训档案。

第九条 支持鼓励法制审核人员参加法律学历教育和法律职业资格考试。

第十条 通过督导的形式对法制审核人员的教育培训效果进行检查，确保培训质量和效果。

第十一条 本制度自2019年9月1日起施行。

本溪市财政局 2019年8月20日印发