

附件

国土绿化试点示范项目 实施方案编制提纲

一、必要性及区域概况

项目区是否位于党中央、国务院关注的国土绿化重点区域，以及国家战略重点区域。分析项目区域特点、地形地貌、土壤情况、气候条件、水资源情况、林草资源状况等自然条件以及社会经济情况；相关区域发展、林草生态修复等建设和规划情况。

二、需求分析

从生态需求、区位优势、资源特色、基础设施、生产经营方式和管理理念、示范效应等方面对建设的有利条件进行分析。根据当地实际，从发展制约因素、基础条件、产业规模、资金投入等方面对建设可能存在的问题进行分析。

三、建设目标

围绕国土绿化重点工作任务、建设总体目标和要求，结合当地实际，从生态效益、示范引领、区域代表、建设先进等角度，提出任务建设的思路、类型选择等，并提出项目建设总目标和分项建设目标、考核指标及绩效目标。

四、建设内容及技术方案

在确定的实施范围内，根据国土绿化现状调查、问题识

别与分析结果，统筹考虑区域的完整性、生态系统的关联性、绿化措施的综合性，通过多方式的相关联生物措施和工程措施，在项目区内开展一体化、系统化的综合国土绿化，扩大林草植被面积，增加绿色资源总量，全面提升林草资源质量和生态服务功能。明确项目分区布局，并对各分区具体措施内容详细说明，包括范围和布局、建设主体、建设地点、建设内容、技术方案、建设规模、投资标准以及分年建设计划等，落实优先使用林木良种要求，良种使用率应高于本省平均水平，项目实施的主要内容及技术要求如下：

营造林：按照造林、低效林改造等技术规程要求，在无林地、疏林地、灌木林地、采伐及火烧迹地、林冠下和村庄周围采取人工造林。充分考虑水资源时空分布和承载力，年降水量 400 毫米以下的干旱半干旱地区，推广乔灌草结合的模式，合理运用节水技术。积极采用乡土树种，合理配置植被类型，鼓励使用多样化树种营造混交林。针对退化林分主要采取以下措施：一是更替修复。对重度退化、重大危险性林业有害生物危害的林分，可采取小面积块状皆伐、带状采伐并人工更新造林等方式更换树种进行修复。二是补植修复。对中度退化林分，根据枯死、濒死木分布状况，采取团状、单株采伐等方式，伐除枯死、濒死木，林冠下补植补造乡土树种和人工促进天然更新，形成混交林。三是抚育修复。对轻度退化林分，采取疏伐、透光伐、生长伐等方式，调节林

分密度，促进林木生长；对于有萌蘖能力的乔木林或灌木林，可采用平茬复壮进行修复。

防沙治沙：按照集中连片、综合治理的方式，因地制宜采取科学治理手段和有效绿化模式，开展规模化防沙治沙。结合全国防沙治沙规划重点区域，坚持治理与保护相结合、治沙与治贫相结合。针对沙区不同的气候和地理特点，宜林则林、宜灌则灌、宜草则草，通过采取人工造林、人工种草、工程固沙等措施，科学治理，因地制宜，综合施策。通过采取人工造林（种草）、沙地植被培育和保育、沙地植被更新、工程固沙等措施，在沙漠前沿建设草灌乔、带片网合理配置的防风阻沙林草带；在绿洲外围重点地段营造防护、固沙综合隔离带，建立防风固沙体系；在重点地区采取非生物固沙与生物固沙两种措施，对流动、半流动沙地固定，通过项目示范带动，逐步遏制沙化土地扩展。

油茶营造：根据《油茶栽培技术规程》，在适宜种植油茶的规划造林地开展新造油茶林。科学分析项目区域内现有油茶林林分和林龄现状，根据立地条件、林相、林龄、茶油产量、品种类型、长势等情况实施分类改造。针对品种不良、林分衰败的低产老林，主要采取带状、块状更新方式实施更新改造；针对树体长势良好但品种不良或品种混杂的低产林，采取嫁接换冠、劣株换种等方式实施品种改造；针对品种良好但林分衰退、林地荒芜的林分，采取林地清理、密度调整、

土壤改良等抚育改造、补植补造等方式。

五、资金筹措和实施计划

按照项目的建设内容、建设规模和标准，估算出投资额度。项目实施期为2年，根据建设任务的轻重缓急，合理提出每个具体任务建设分年实施方案和分年投资计划。根据建设内容，整合现有的投资政策和渠道，综合考虑年度建设任务、地方财力、资金来源，提出分年度落实方案。填写附表1《国土绿化试点示范项目建设任务实施计划表》。

六、绩效管理

根据各项建设内容，分别就产出指标（包括数量、质量、产出、成本指标）、社会效益指标（包括社会效益、生态效益、可持续影响指标）、满意度指标等方面提出具体目标和考核指标。项目提出的年度绩效目标设定应科学、合理，可量化、可考核。填写附表2《国土绿化试点示范项目绩效目标申报表》。

七、碳汇成效监测评估

根据项目区内碳汇本底、碳储量等情况，开展碳汇计量监测；综合利用林草生态综合监测评价成果，开展碳汇成效监测评估，分析通过项目实施增加碳汇量。

八、运行机制

结合当地实际，制定任务的管理方式、办法以及具体措施，明确作业设计编制、评价、监督实施的责任，保证任务

的顺利实施。建立健全多方参与、分工明确的运行管护长效机制，保证任务建设期和建成后的有效管护。

九、保障措施

从组织领导、部门协调联动、资金筹措与整合、技术保障、工程建设管理、资金管理、监管责任等方面，说明保证重点工作任务建设顺利实施并发挥预期效益的主要措施。

十、附件

- (一) 申报承诺书
- (二) 建设任务布局图
- (三) 分项布局平面图
- (四) 相关佐证材料

十一、附表

- (一) 国土绿化试点示范项目建设任务实施计划表
- (二) 国土绿化试点示范项目绩效目标申报表

表 1

国土绿化试点示范项目建设任务实施计划表

金额单位：万元

项目 名称	具体 任务	实施 主体	主要建设 内容	项目投资						年度实施计划
				合计	申请中央 财政补助	省级财政 补助	市县财 政补助	社会资 本投入	其他资 金渠道	

表 2

国土绿化试点示范项目绩效目标申报表

项目名称		XX 省 XX 市国土绿化试点示范项目			
中央主管部门		财政部、国家林草局			
省级财政部门		省级林业和草原主管部门			
项目总投资(万元)		申请中央财政补助(万元)			
		省级财政补助(万元)			
		市县财政补助(万元)			
		社会资本投入(万元)			
		其他资金渠道(万元)			
总体目标	目标 1: 目标 2: 目标 3:				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	备注
	产出指标	数量指标	人工造林(万亩)		
			森林抚育(万亩)		
			退化林修复(万亩)		
			退化草原修复治理(万亩)		
			工程固沙(万亩)		
			油茶营造(万亩)		
				
	质量指标	人工造林成活率(%)		旱区、高寒区等生态环境脆弱区造林成活率不低于 70%，其他地区不低于 85%	

绩效指标	产出指标	质量指标	森林抚育验收合格率 (%)		不低于 90%
			退化林修复验收合格率 (%)		不低于 90%
			林木良种使用率 (%)		应高于省平均水平
				
		时效指标	年度建设任务完成率 (%)		不低于 90%
				
		成本指标	人工造林 (元/亩)		
			森林抚育 (元/亩)		
			退化林修复 (元/亩)		
			退化草原修复治理 (元/亩)		
			工程固沙 (元/亩)		
			油茶营造 (元/亩)		
				
	效益指标	社会效益指标	带动就业人数 (人)		
				
		生态效益指标	对区域生态系统功能改善的促进作用		是否明显
			预计碳汇增量 (万吨/年)		
				
		可持续影响指标	项目区生态环境持续改善		是否明显
				
	满意度指标	服务对象满意度指标	项目区群众满意度 (%)		不低于 80%

备注：根据项目实际情况，可适当增加指标，合理填报相关绩效指标，相关指标内容明确、清晰、可行、可考核。